

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
АДМИНИСТРАЦИИ БАВЛЕНСКОГО СЕЛЬСКОГО
ПОСЕЛЕНИЯ КОЛЬЧУГИНСКОГО РАЙОНА
ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

От 30.10.2019

№100

*Об утверждении порядка оценки
эффективности налоговых расходов
муниципального образования Бавленское
сельское поселение*

В соответствии со статьей 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным [законом](#) от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», руководствуясь Уставом муниципального образования Бавленское сельское поселение Кольчугинского района Владимирской области, постановляю:

1. Утвердить порядок оценки эффективности муниципального образования Бавленского сельского поселения (прилагается).
2. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Глава администрации

В.С. Березовский

ПОРЯДОК
ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ НАЛОГОВЫХ РАСХОДОВ МУНИЦИПАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ БАВЛЕНСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ

1. Общие положения

1.1. Настоящий порядок определяет правила проведения оценки эффективности налоговых расходов по местным налогам, установленных решениями Муниципального образования Бавленского сельского поселения в пределах полномочий, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению органов местного самоуправления Российской Федерации (далее - оценка эффективности), органами исполнительной власти Бавленского сельского поселения.

1.2. Оценка эффективности применяется в отношении налоговых льгот по следующим видам налогов:

налог на имущество физических лиц;

земельный налог.

1.3. Для целей настоящего Порядка используются следующие основные понятия:

налоговые льготы – установленные решениями Муниципального образования Бавленского сельского поселения в соответствии со статьей 56 Налогового кодекса Российской Федерации льготы по налогам и сборам;

налоговые расходы – налоговые льготы, а также не относимые к налоговым льготам пониженные ставки соответствующих налогов для отдельных категорий налогоплательщиков, установленные решениями Муниципального образования Бавленского сельского поселения в качестве мер государственной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ Бавленского сельского поселения и целями социально-экономической политики Бавленского сельского поселения, не относящимися к муниципальным программам.

Куратор – орган исполнительной власти Бавленского сельского поселения, уполномоченный проводить оценку эффективности налоговых расходов при оценке программных налоговых расходов, - ответственный исполнитель (соисполнитель) соответствующей муниципальной программы; при оценке нераспределенных и непрограммных налоговых расходов – орган исполнительной власти Бавленского сельского поселения, инициирующий введение льготы.

1.4. Оценка эффективности проводится отдельно по каждому виду (направлению) налоговых расходов.

1.5. Все налоговые расходы подлежат распределению по муниципальным программам исходя из соответствия целей указанных расходов приоритетам и целям социально-экономического развития, определенным в соответствующих муниципальных программах. Распределение налоговых расходов по муниципальным программам непосредственно необходимо для процедуры их оценки через увязку с соответствующими мероприятиями и индикаторами (показателями).

Отдельные налоговые расходы могут соответствовать нескольким целям социально-экономического развития, отнесенным к разным муниципальным программам. В этом случае они относятся к нераспределенным налоговым расходам.

Налоговые расходы, которые не соответствуют перечисленным выше критериям, относятся к непрограммным налоговым расходам.

Налоговые расходы (льготы) разделяются на 3 типа в зависимости от целевой составляющей:

1. социальная – поддержка отдельных категорий граждан;
2. финансовая – устранение/уменьшение встречных финансовых потоков;
3. стимулирующая – привлечение инвестиций и расширение экономического потенциала (включая создание новых рабочих мест, улучшение условий труда).

1.6. Оценка эффективности налоговых расходов осуществляется на основании информации Управления Федеральной налоговой службы по Владимирской области №3 (далее – УФНС).

1.7. Оценка эффективности налоговых расходов проводится ежегодно за год, предшествующий отчетному финансовому году.

2. Порядок проведения оценки эффективности налоговых расходов

2.1. Оценка эффективности по предоставленным налоговым расходам проводится ежегодно, но не позднее 1 июня текущего года.

Оценка эффективности по налоговым расходам, предлагаемым к введению, проводится на стадии подготовки проекта решения Муниципального образования Бавленское сельского поселения, устанавливающего налоговую льготу (налоговый расход), в соответствии с критериями оценки, установленными в пункте 3.1. настоящего Порядка.

2.2. В целях проведения оценки эффективности налоговых расходов:

до 1 марта текущего финансового года специалист администрации Бавленского сельского поселения направляет в УФНС сведения о категориях налогоплательщиков-получателей налоговой льготы (налогового расхода) с указанием обуславливающих соответствующие налоговые льготы (налоговые расходы) положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) решений Муниципального образования Бавленского сельского поселения;

до 1 апреля текущего финансового года УФНС (на основании запроса администрации Бавленского сельского поселения) направляет в администрацию Бавленского сельского поселения информацию за год, предшествующий отчетному, а

также уточненные данные за иные отчетные периоды в целях оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) в случае необходимости, с учетом актуальной информации по налоговым декларациям по состоянию на 1 марта текущего финансового года, содержащую:

- перечень категорий налогоплательщиков-получателей налоговой льготы (налогового расхода);

- сведения о суммах предоставленных налоговых льгот (налоговых расходов) за счет бюджета Бавленского сельского поселения по каждой категории налогоплательщиков-получателей налоговой льготы (налогового расхода) и в целом по Бавленскому сельскому поселению;

- сведения об объемах налоговых поступлений в бюджет Бавленского сельского поселения по каждой категории налогоплательщиков-получателей налоговой льготы (налогового расхода) и в целом по Бавленскому сельскому поселению - в отношении стимулирующих налоговых льгот (налоговых расходов);

до 1 июня текущего финансового года администрация Бавленского сельского поселения готовит заключение о результатах проведенной оценки эффективности и утверждает проведенную оценку эффективности;

при необходимости информацию о результатах проведенной оценки эффективности направляется в финансовое управление администрации Кольчугинского района;

до 1 сентября текущего финансового года специалист администрации Бавленского сельского поселения размещает заключение о результатах ежегодной оценки эффективности на официальном сайте Администрации Бавленского сельского поселения в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

3. Критерии оценки эффективности налоговых расходов

Оценка эффективности налоговых расходов осуществляется в два этапа:

1 этап - оценка целесообразности осуществления налоговых расходов;

2 этап - оценка результативности налоговых расходов.

3.1. Обязательными критериями целесообразности осуществления налоговых расходов являются:

- соответствие налоговых расходов (в том числе нераспределенных) целям и задачам муниципальных программ (их структурных элементов) или иным целям социально-экономической политики публично-правового образования (в отношении непрограммных налоговых расходов);

- востребованность льготы (расхода), освобождения или иной преференции;

- отсутствие значимых отрицательных внешних эффектов.

Невыполнение хотя бы одного из указанных критериев свидетельствует о недостаточной эффективности рассматриваемых налоговых льгот (налоговых расходов). В этом случае куратору надлежит рекомендовать рассматриваемую

налоговую льготу (налоговый расход) к отмене либо сформулировать предложения по совершенствованию механизма ее действия.

3.2. Оценка результативности производится на основании влияния налогового расхода на результаты реализации соответствующей муниципальной программы (ее структурных элементов) либо достижение целей государственной политики, не отнесенных к действующим муниципальным программам (для налоговых расходов, отнесенных к непрограммным), и включает оценку бюджетной эффективности налогового расхода.

3.2.1. В качестве критерия результативности определяется не менее одного показателя (индикатора), на значение которого оказывает влияние рассматриваемая налоговая льгота (налоговый расход), непосредственным образом связанного с показателями конечного результата реализации муниципальной программы (ее структурных элементов) либо результата достижения цели, определенной при предоставлении налоговой льготы (для налоговых расходов, отнесенных к непрограммным или нераспределенным).

3.2.2. Оценке подлежит вклад соответствующего налогового расхода в изменение значения соответствующего показателя (индикатора) как разница между значением показателя с учетом наличия налоговой льготы (налогового расхода) и без ее учета.

3.2.3. В целях проведения оценки бюджетной эффективности налоговых расходов осуществляется сравнительный анализ их результативности с альтернативными механизмами достижения поставленных целей и задач, включающий сравнение затратности альтернативных возможностей с текущим объемом налоговых расходов, рассчитывается удельный эффект (прирост показателя (индикатора) на 1 рубль налоговых расходов и на 1 рубль бюджетных расходов (для достижения того же эффекта) в случае применения альтернативных механизмов).

В целях настоящего пункта в качестве альтернативных механизмов могут учитываться в том числе:

субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки соответствующих категорий налогоплательщиков за счет средств бюджета;

предоставление муниципальных гарантий по обязательствам соответствующих категорий налогоплательщиков;

совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности соответствующих категорий налогоплательщиков.

Оценка бюджетной эффективности стимулирующих налоговых расходов наряду со сравнительным анализом, указанным в абзаце первом настоящего пункта, предусматривает оценку совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) указанных налоговых расходов, осуществляемую в соответствии с пунктом 3.2.4 настоящей методики.

3.2.4. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) стимулирующих налоговых льгот (налоговых расходов) определяется отдельно по каждой налоговой льготе (налоговому расходу). В случае если для отдельных

категорий налогоплательщиков установлены налоговые льготы (налоговые расходы) по нескольким налогам, оценка совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) стимулирующих налоговых льгот (налоговых расходов) определяется в целом по данной категории налогоплательщиков.

Оценка совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) стимулирующих налоговых льгот (налоговых расходов) определяется за период с начала действия налоговой льготы (налогового расхода) или за пять лет, предшествующих отчетному, в случае если налоговая льгота (налоговый расход) действует более шести лет на момент проведения оценки эффективности, по следующей формуле:

Где N_{ij} - объем налоговых поступлений в бюджет Бавленского сельского поселения от j -го налогоплательщика-получателя льготы (расхода) в i -ом году.

При определении объема налоговых поступлений в бюджет Бавленского сельского поселения от налогоплательщиков-получателей налоговой льготы (налогового расхода) учитываются поступления по налогу на доходы физических лиц, налогу на имущество, земельному налогу.

В случае если налоговая льгота (налоговый расход) действует менее шести лет на момент проведения оценки эффективности, объем налоговых поступлений в бюджет Бавленского сельского поселения от налогоплательщиков-получателей льготы (расхода) в отчетном году, текущем году, очередном году и (или) плановом периоде оценивается куратором льготы на основании показателей социально-экономического развития Бавленского сельского поселения;

V_{0ij} - базовый объем налоговых поступлений в бюджет Бавленского сельского поселения от j -го налогоплательщика-получателя льготы (расхода) в базовом году:

$$V_{0ij} = N_{0ij} + L_{0ij}, \text{ где}$$

N_{0ij} - объем налоговых поступлений в бюджет Бавленского сельского поселения от j -го налогоплательщика-получателя льготы (расхода) в базовом году;

L_{0ij} - объем налоговых льгот (налоговых расходов) по виду налога, полученных j -ым налогоплательщиком-получателем льготы (расхода) в базовом году.

Под базовым годом понимается год, предшествующий году начала применения налоговой льготы (налогового расхода) j -ым налогоплательщиком-получателем льготы (расхода), либо в пятом году, предшествующем отчетному году, в случае если налогоплательщик-получатель льготы (расхода) пользуется льготой (расходом) более шести лет;

g_i - номинальный темп прироста налоговых доходов субъектов Российской Федерации в i -ом году по отношению к базовому году (номинальный темп прироста налоговых доходов субъектов Российской Федерации определяется Министерством финансов Российской Федерации и доводится до финансовых органов субъектов Российской Федерации не позднее 1 апреля текущего финансового года);

m_i - количество налогоплательщиков получателей льготы (расхода) в i -ом году;

r - расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований Бавленского сельского поселения;

$r = i_{\text{инф}} + p + c$, где:

$i_{\text{инф}}$ - целевой уровень инфляции, определяемый на уровне 4 процента;

p - реальная процентная ставка, определяемая на уровне 2,5 процента;

c - кредитная премия за риск.

Кредитная премия за риск определяется в зависимости от отношения муниципального долга Бавленского сельского поселения по состоянию на 1 января текущего финансового года к налоговым и неналоговым доходам отчетного периода:

1) если указанное отношение составляет менее 50 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 1 проценту;

2) если указанное отношение составляет от 50 до 100 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 2 процентам;

3) если указанное отношение составляет более 100 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 3 процентам.

3.2.5. По итогам оценки результативности куратором формируется заключение:

о значимости вклада налоговых расходов в достижение соответствующих показателей (индикаторов);

о наличии (отсутствии) более результативных (менее затратных) альтернативных механизмов достижения поставленных целей и задач.

3.3. По результатам оценки эффективности соответствующих налоговых расходов куратор формулирует общий вывод о степени их эффективности и рекомендации по целесообразности их дальнейшего осуществления.

Исходные данные, результаты оценки эффективности налоговых расходов и рекомендации по результатам такой оценки представляются кураторами в финансовый орган в сроки и в формате, определенные указанным органом.

Результаты оценки эффективности налоговых расходов подлежат учету при оценке эффективности реализации соответствующих муниципальных программ.

3.4. Специалист администрации Бавленского сельского поселения формирует итоговую оценку эффективности налоговых расходов Бавленского сельского поселения на основе данных, представленных кураторами.

Результаты указанной оценки учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики Бавленского сельского поселения в части целесообразности сохранения соответствующих налоговых расходов в очередном финансовом году и плановом периоде.